

**Сводный отчет
об оценке налоговых расходов
Новокузнецкого городского округа
за 2021 год**

УТВЕРЖДАЮ

Глава города Новокузнецка



С.Н. Кузнецов

ОГЛАВЛЕНИЕ

Оглавление.....	2
Список используемых сокращений и аббревиатур.....	3
1. Введение.....	4
2. Общая характеристика налоговых расходов Новокузнецкого городского округа....	6
3. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам, целям стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа...	9
4. Распределение налоговых расходов по кураторам Новокузнецкого городского округа.....	14
5. Анализ востребованности налоговых льгот Новокузнецкого городского округа.....	17
6. Оценка налоговых расходов Новокузнецкого городского округа.....	19
6. 1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов.....	19
6.1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов.....	19
6.1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов.....	20
6.1.3 Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов.....	21
6. 2 Оценка эффективности технических налоговых расходов.....	22
6.2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов.....	22
6.2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов.....	23
6.2.3 Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов.....	25
6. 3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов.....	26
6.3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов.....	26
6.3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов.....	27
6.3.3 Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов.....	34
7. Выводы и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2021 год.....	35
Приложение № 1 Сводная информация о результатах оценки налоговых расходов (льгот), освобождений и иных преференций Новокузнецкого городского округа за 2021 год	38
Приложение № 2 Информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе, но не отмененным, на момент оценки налоговых расходов городского округа за период с 2017-2021гг.....	42
Приложение № 3 Оценка и прогноз объема предоставленных льгот (налоговых расходов) за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу Новокузнецкого городского округа.....	44

Список используемых сокращений и аббревиатур

Постановление № 796 - постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Постановление № 235 - постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235 «Об утверждении Порядка формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, перечня налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа»;

Постановление № 3/5 - постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»;

Решение № 15/139 - решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»;

ЕНВД – единый налог на вмененный доход;

ТОР «Новокузнецк» - резиденты территории опережающего социально-экономического развития «Новокузнецк».

1. Введение

В настоящем отчете приведены сводные результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и сведения о налоговых расходах бюджета Новокузнецкого городского округа, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленным решениями Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, действовавшими в 2021 году.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796;
- постановлением администрации города Новокузнецка от 29.12.2020 № 235.

Оценку налоговых расходов проводили кураторы налоговых расходов в июне-июле 2023 года. Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа - орган администрации города Новокузнецка, ответственный за достижение соответствующих налоговому расходу городского округа целей муниципальных программ городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа.

Процедура оценки налоговых расходов включала:

- 1) формирование перечня налоговых расходов;
- 2) сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского округа, необходимой для проведения оценки;
- 3) обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов городского округа, проводимой кураторами налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов городского округа включала:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов городского округа;
- 2) оценку результативности налоговых расходов городского округа.

На территории города Новокузнецка утверждены Перечни налоговых расходов Новокузнецкого городского округа:

- на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 24.02.2021 № 237 (в редакции от 06.03.2023 №332);
- на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 30.09.2021 № 1396 (в редакции от 06.03.2023 №333);
- на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов распоряжением администрации города Новокузнецка от 19.09.2022 № 1468 (в редакции от 23.12.2022 №2149).

Перечни сформированы в соответствии с действующими на территории города Новокузнецка нормативно правовыми актами, устанавливающими налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (налоговые расходы), в том числе: Постановление № 3/5, решение № 15/139.

Перечень налоговых расходов включает в себя следующие сведения:

- 1) наименование налогового расхода городского округа;
- 2) нормативные характеристики налогового расхода городского округа по перечню показателей;

3) целевые характеристики налогового расхода городского округа по перечню показателей;

4) наименования муниципальных программ городского округа, на достижение целей которых влияет предоставление льгот;

5) наименования кураторов налоговых расходов.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов города Новокузнецка сформирована сводная информация, предоставленная налоговыми органами города о налоговых преференциях (льготах) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе по состоянию на 01.04.2023 (по части показателей налоговыми органами сведения были уточнены в июне текущего года).

К настоящему сводному отчёту прилагается сводная информация по налоговым расходам, цифровые значения для анализа отражены на основании сведений предоставленных налоговыми органами города (Приложение №1).

Оценка налоговых расходов проводилась в целях:

- осуществления мер, направленных на снижение уровня дотационности Новокузнецкого городского округа, увеличения налоговых доходов бюджета города и в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов;
- повышения прозрачности бюджетной и налоговой политики городского округа;
- формирование полного представления об использовании бюджетных ресурсов в разрезе целей муниципальной политики;
- повышение эффективности мер налоговой политики за счет решений, принятых по результатам оценки налоговых расходов;
- повышение качества прогнозирования доходов.
- использования результатов оценки при формировании проекта бюджета Новокузнецкого городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Общая характеристика налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

В 2021 году нормативно - правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 10 налоговых расходов; из них 6 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов составила 305 859 тыс. руб. (в 2020 году 311 603,6 тыс. руб.). Характеристика налоговых расходов в разрезе налогов представлена ниже в таблице 1.

Таблица 1 - Характеристика налоговых расходов в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Общий итог налоговых расходов
Налог на имущество физических лиц	81,0
Земельный налог	305 778,0
Итого	305 859,0

Почти всю часть от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в 2021 и 2022 годах в сумме 297 098,0 тыс. руб. и 300 481,0 соответственно (97% и 99%).

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2020 - 2022 годы представлена ниже в таблице 2.

Таблица 2 - Структура и динамика налоговых расходов по видам налогов
за 2020-2022 годы, % и тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	2020 год (отчёт)	2021 год (факт)	2022год (оценка)
1	Объем налоговых доходов бюджета, тыс. руб.	6 010 439,0	6 765 148,7	7 825 930,8
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. руб.	311 603,6	305 859,0	303 618,0
1.2	Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов, %	5,2	4,5	3,9
2	Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. руб.	129 897,3	137 281,4	167 960,3
2.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льготы, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.	230,0	81,0	81,0
2.2	Доля налоговых расходов от поступлений налога, %	0,2	0,1	0,0
3	Сумма поступлений земельного налога, тыс. руб.	1 333 073,2	1 351 277,6	1 352 340,4
	в.т.ч. физические лица	34 398,0	32 895,3	35 391,1
3.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льгот, в виде освобождения и иных преференций, тыс. руб.	300 140,0	305 778,0	303 537,0
	в т.ч. физ.лица	278,0	993,0	1 038,0
3.2	Доля налоговых расходов от поступлений налога, %	22,5	22,6	22,4
4	Сумма поступлений ЕНВД, тыс. рублей	261 540,5	74 848,7	-916,8
4.1	Выпадающие доходы от предоставленных решением льгот, в виде освобождения и иных преференций, тыс. рублей	11 233,6	налог отменен	налог отменен

Доля налоговых расходов от поступлений:

- налога на имущество физических лиц в 2021 году составила 0,1%;
- земельного налога 22,6%.

Доля налоговых расходов от всего объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2021 году составила 4,5 % (в 2020 году составила 5,2 %).

Таблица 3 - Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов и категорий налоговых расходов за отчётный 2021 год, тыс. руб.

№ п/п	Наименование налога	Целевая категория налогового расхода			Всего
		Социальная	Стимулирующая	Техническая	
1	Налог на имущество физических лиц	81,0	0,0	-	81,0
2	Земельный налог	993,0	7 687,0	297 098,0	305 778,0
Итого		1 074,0	7 687,0	297 098,0	305 859,0

Таблица 4 - Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций в разрезе налогов и категорий налоговых расходов за 2022 год (оценка), тыс. руб.

№ п/п	Наименование налога	Целевая категория налогового расхода			Всего
		Социальная	Стимулирующая	Техническая	
1	Налог на имущество физических лиц	81,0	0,0	-	81,0
2	Земельный налог	1 038,0	2 018,0	300 481,0	303 537,0
Итого		1 119,0	2 018,0	300 481,0	303 618,0

Таблица 5 - Структура налоговых расходов за период 2020-2022 годов, % и тыс. руб.

Наименование показателей	2020 год (отчёт)		2021 год (факт)		2022 год (оценка)	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставленные налоговые расходы на территории города Новокузнецка, всего	311 603,6	100,0	305 859,0	100,0	303 618,0	100,0
<i>в том числе:</i>						
<i>Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики города)</i>	19 410,0	6,2	7 687,0	2,5	2 018,0	0,7
<i>Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)</i>	332,6	0,1	1 074,0	0,4	1 119,0	0,4
<i>Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)</i>	291 861,0	93,7	297 098,0	97,1	300 481,0	99,0

Исходя из показателей таблиц 3,4,5, можно сделать следующие выводы:

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на *технические налоговые расходы (97,1%)*, в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу. В 2020 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 93,7%, в составе которых 100% также налоговые расходы по земельному налогу.

Основной объем налоговых расходов в 2022 году (оценка) приходится как и в 2021 году на *технические налоговые расходы* (99,0%), в составе которых 100% налоговые расходы по земельному налогу.

Таблица 6 – Характеристика налоговых расходов в разрезе их эффективности, тыс. руб.

Наименование налога	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
Налог на имущество физических лиц	81,0	0	81,0
Земельный налог	302 562,0	3 216,0	305 778,0
Итого	302 643,0	3 216,0	305 859,0

Доля эффективных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составила 98,9%. Из объема налоговых расходов, признанных эффективными, наибольшая доля приходится на земельный налог 98,9%.

В общем объеме налоговых расходов не оценивались 1,1%.

Таблица 7 - Характеристика налоговых расходов в разрезе категорий и эффективности налоговых расходов, тыс. руб.

Категории налоговых расходов	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
Социальная	1 074,0	0	1 074,0
Стимулирующая	4 471,0	3 216,0	7 687,0
Техническая	297 098,0	-	297 098,0
Итого	302 643,0	3 216,0	305 859,0

По социальной категории все налоговые расходы признаны эффективными.

По стимулирующей категории 58,2% налоговых расходов признаны эффективными, 41,8% не оценивались, ввиду их отмены.

Все налоговые расходы технической категории признаны эффективными.

Таблица 8 – Прирост/снижение налоговых расходов в разрезе налогов, % и тыс. руб.

Наименование налога	2020 год к 2019 году, %	2021 год к 2020 году, %	2020 год к 2019 году, тыс. руб.	2021 год к 2020 году, тыс. руб.
Налог на имущество физических лиц	-85,3	+179,3	-1 337,0	+52,0
Земельный налог	-12,5	+2,0	-42 829,0	+6 011,0

Из таблицы 8 можно отметить, что:

- сложился прирост налоговых расходов 2021 года к 2020 году, за счёт роста, выпадающих доходов по социальным и техническим налоговым льготам. В части социальных налоговых расходов льгота стала предоставляться на основании сведений направляемых органом местного самоуправления в налоговый орган, соответственно количество заявителей на льготу стало больше, ввиду того, что предоставляется полный список категории льготников.

- произошло снижение налоговых расходов 2020 год к 2019 году, в основном за счёт отмены неэффективных налоговых льгот.

3. Распределение налоговых расходов по муниципальным программам, целям стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа целям муниципальных программ городского округа или целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и в Приложении № 1 к настоящему отчёту.

Таблица 9 - Объём налоговых расходов по муниципальным программам и стратегии социально-экономического развития, % и тыс. руб.

№ п/ п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налоговые расходы в 2020 году (отчёт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2021 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2022 году (оценка), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов
1	МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке» (пункт 10 Приложения №1)	3 457,0	1,1	3 216,0	1,1	0,0	0,0
2	МП «Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прав недееспособных граждан»	29,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1 и 2 Приложения №1)	303,6	0,1	1 074,0	0,4	1 119,0	0,4
4	МП «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 8 Приложения №1)	114 168,0	36,6	114 168,0	37,3	114 168,0	37,6
6	МП «Основные направления развития территории Новокузнецкого городского округа»	348,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
7	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового	177 693,0	57,0	182 930,0	59,8	186 313,0	61,4

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налоговые расходы в 2020 году (отчёт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2021 году (факт), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2022 году (оценка), тыс. руб.	% в общем объеме налоговых расходов
	спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 9 Приложения №1)*						
8	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункт 7 Приложения №1)	4 171,0	1,3	4 471,0	1,5	2 018,0	0,7
9	МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке» (пункт 3 Приложения №1)	11 409,0	3,7	0,0	0,0	0,0	0,0
ИТОГО		311 603,6	100,0	305 859,0	100,0	305 618,0	100,0

*по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определено несколько муниципальных программ, налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Таблица 10 - Объём налоговых расходов в 2021 году в разрезе налогов и муниципальных программ (стратегии социально-экономического развития), тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
1	МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке» (пункт 10 Приложения №1)	-	3 216,0	3 216,0
2	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1 и 2 Приложения №1)	81,0	993,0	1 074,0
3	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 8 Приложения №1)	-	114 168,0	114 168,0
4	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта	-	182 930,0	182 930,0

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
	Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 9 Приложения №1)			
5	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункт 7 Приложения №1)	-	4 471,0	4 471,0
6	МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке» (пункт 3 Приложения №1)	0,0	-	0,0
Итого		81,0	305 778,0	305 859,0

Исходя из показателей таблиц 9 и 10 распределение налоговых расходов по муниципальным программам в 2021 году, сложилось следующим образом:

59,8% Муниципальные программы Новокузнецкого городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»; (за счет освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности);

37,3% «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (за счет снижения налоговой ставки и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения);

1,5% Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (за счёт освобождения от уплаты земельного налога – резидентов территории опережающего социально-экономического развития);

1,1% «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке» (за счет освобождения от уплаты земельного налога некоммерческих организаций в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров);

0,4% «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка», за счет освобождаются от уплаты:

- налога на имущество физических лиц: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- земельного налога: физических лица в отношении земельных участков, затопляемых грунтовыми и паводковыми водами; пенсионеров, получающих пенсии,

назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством; малоимущих граждан.

0% «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке». К данной программе отнесена налоговая льгота в виде уменьшения суммы налога (не более 50% от суммы налога) физическим лицам - в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таблица 11 - Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2021 году по муниципальным программам и стратегии социально-экономического развития, тыс. руб.

№ п/п	Муниципальная программа (далее – МП)/стратегия социально-экономического развития	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
1	МП «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке» (пункт 10 Приложения №1)	-	3 216,0	3 216,0
2	МП «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» (пункты 1 и 2 Приложения №1)	1 074,0	0,0	1 074,0
3	МП «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» (пункт 8 Приложения №1)	114 168,0	-	114 168,0
4	МП: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке» (пункт 9 Приложения №1)	182 930,0	-	182 930,0
5	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года (пункт 7 Приложения №1)	4 471,0	-	4 471,0
6	МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке» (пункт 3 Приложения №1)	-	0,0	0,0
Итого		302 643,0	3 216,0	305 859,0

Эффективными признаны 98,9% от общего объема налоговых расходов, из них с основной долей:

59,8% от общего объема налоговых расходов приходится на муниципальные программы: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие

и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»;

37,3% от общего объема налоговых расходов приходится на муниципальную программу «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа».

Не оценивались льготы 1,1% от общего объема налоговых расходов по причине их отмены на момент проведения оценки.

4. Распределение налоговых расходов по кураторам
Новокузнецкого городского округа

Таблица соответствия налоговых расходов Новокузнецкого городского округа и кураторов налоговых расходов, приведена в утвержденных перечнях налоговых расходов и в Приложении № 1 к настоящему отчёту.

Распределение выпадающих доходов по кураторам налоговых расходов приведено ниже.

Таблица 12 - Объем налоговых расходов в разрезе кураторов, % и тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налоговы е расходы в 2020 году (отчёт)	% в общем объеме налогов ых расходо в	Налоговы е расходы в 2021 году (факт)	% в общем объеме налогов ых расходо в	Налоговы е расходы в 2022 году (оценка)	% в общем объеме налого вых расход ов
1	Комитет градостроительства и земельных ресурсов	348,0	0,11	0,0	0,00	0,0	0,00
2	Комитет по физической культуре, спорту и туризму	25,0	0,01	0,0	0,00	0,0	0,00
3	Комитет социальной защиты (пункты 1 и 2 Приложения №1)	303,6	0,10	1 074,0	0,35	1 119,0	0,37
4	Отдел общественных отношений управления делами администрации города (пункт 10 Приложения №1)	3 457,0	1,11	3 216,0	1,05	0,0	0,00
5	Комитет по делам молодежи; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты; Управление культуры (пункт 9 Приложения №1)*	177 693,0	57,03	182 930,0	59,81	186 313,0	61,20
6	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела») (пункт 8 Приложения №1)	114 168,0	36,64	114 168,0	37,33	114 168,0	37,92
7	Управление опеки и попечительства	29,0	0,01	0,0	0,00	0,0	0,00

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налоговые расходы в 2020 году (отчёт)	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2021 году (факт)	% в общем объеме налоговых расходов	Налоговые расходы в 2022 году (оценка)	% в общем объеме налоговых расходов
8	Управление потребительского рынка и развития предпринимательства (пункт 3 Приложения №1)	11 409,0	3,66	0,0	0,00	0,0	0,00
9	Управление экономического развития и инвестиций (пункт 7 Приложения №1)	4 171,0	1,34	4 471,0	1,46	2 018,0	0,66
ИТОГО		311 603,6	100	305 859,0	100	303 618,0	100

*по действующей льготе в виде освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, определены несколько кураторов налоговых расходов (все комитеты и управления, которые пользуются данной льготой), налоговыми органами города Новокузнецка представляется информация по льготе в целом по категории.

Таблица 13 - Объём налоговых расходов в 2021 году в разрезе налогов и кураторов, тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Налог на имущество физических лиц	Земельный налог	Итого
1	Отдел общественных отношений управления делами администрации города (пункт 10 Приложения №1)	-	3 216,0	3 216,0
2	Комитет социальной защиты (пункты 1 и 2 Приложения №1)	81,0	993,0	1 074,0
3	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (пункт 8 Приложения №1)	-	114 168,0	114 168,0
4	Комитет по делам молодежи; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты; Управление культуры (пункт 9 Приложения №1)	-	182 930,0	182 930,0
5	Управление экономического развития и инвестиций администрации города (пункт 7 Приложения №1)	-	4 471,0	4 471,0
6	Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города (пункт 3 Приложения №1)	0,0	-	0,0
Итого		81,0	305 778,0	305 859,0

Исходя из показателей таблиц 12 и 13 в 2021 году наибольший объем налоговых расходов (59,81%), в 2022 году (61,2%) приходится на Комитеты: по делам молодежи администрации города Новокузнецка; по физической культуре, спорту и туризму

администрации города Новокузнецка; образования и науки администрации города Новокузнецка; социальной защиты и Управление культуры администрации города Новокузнецка за счет освобождения от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений.

Также значительный объем налоговых расходов (37,33% в 2021 году и 37,92% в 2022 году) приходится на Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка (МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела») за счет нулевой ставки земельного налога для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

Таблица 14 - Объем эффективных и неэффективных налоговых расходов в 2021 году по кураторам налоговых расходов, тыс. руб.

№ п/п	Куратор налоговых расходов/структурные подразделения администрации города Новокузнецка	Эффективные налоговые расходы	Не оценивались налоговые расходы	Итого
1	Отдел общественных отношений управления делами администрации города (пункт 10 Приложения №1)	-	3 216,0	3 216,0
2	Комитет социальной защиты (пункты 1 и 2 Приложения №1)	1 074,0	0,0	1 074,0
3	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства (пункт 8 Приложения №1)	114 168,0	-	114 168,0
4	Комитет по делам молодежи; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты; Управление культуры (пункт 9 Приложения №1)	182 930,0	-	182 930,0
5	Управление экономического развития и инвестиций администрации города (пункт 7 Приложения №1)	4 471,0	-	4 471,0
6	Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города (пункт 3 Приложения №1)	-	0,0	0,0
Итого		305 778,0	81,0	305 859,0

Эффективными признано 98,9% от общего объема налоговых расходов, из них с основной долей:

59,8% от общего объема налоговых расходов приходится на кураторов - Комитет по делам молодежи; Комитет по физической культуре, спорту и туризму; Комитет образования и науки; Комитет социальной защиты; Управление культуры;

37,3% от общего объема налоговых расходов приходится на куратора - Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства.

Не оценивались льготы 1,1% от общего объема налоговых расходов по кураторам: Отдел общественных отношений управления делами администрации города и Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города по причине их отмены на момент проведения оценки.

5. Анализ востребованности налоговых льгот Новокузнецкого городского округа

В Приложении №2 к отчёту приведена подробная информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденных нормативно - правовыми актами в Новокузнецком городском округе за период с 2017-2021гг.

Таблица 15 – Востребованные и невостребованные налоговые льготы (иные преференции) в разрезе налогов, тыс. руб.

Наименование налога	Востребованные налоговые расходы	Невостребованные налоговые расходы	Итого
Налог на имущество физических лиц	81,0	0,0	81,0
Земельный налог	302 562,0	0,0	305 778,0
Итого	302 643,0	0,0	305 859,0

В соответствии со статьей 21 Налогового кодекса Российской Федерации использование налоговых льгот носит заявительный характер, т.е. является правом, а не обязанностью налогоплательщика.

В случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится.

В целях осуществления мер, направленных на снижение уровня дотационности Новокузнецкого городского округа, увеличения налоговых доходов бюджета города и в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов в 2022 году была проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год в соответствии с Постановлением №796 и Постановлением № 235.

По результатам проведенной оценки налоговых расходов за 2020 год решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 08.11.2022 № 16/116 «О внесении изменений в постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка» с 2023 года отменены невостребованные льготы:

- для физических лиц - в отношении земельных участков, затопливаемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда;
- для малоимущих граждан, зарегистрированных на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума.

Кром того, по причине истечения срока предоставления льготы в виде освобождения от уплаты налога признана утратившей силу льгота: некоммерческим организациям в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров (в части оплаты налога за 2020 и 2021 годы).

В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235, в случае невостребованности льготы в течение

пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка отмененных и не востребуемых преференций не проводилась.

6. Оценка налоговых расходов Новокузнецкого городского округа

Оценку налоговых расходов, осуществляют кураторы налоговых расходов – органы местного самоуправления (структурные подразделения администрации города Новокузнецка).

6.1 Оценка эффективности социальных налоговых расходов

6.1.1 Оценка целесообразности социальных налоговых расходов

Таблица 16 - Соответствие социальных налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Муниципальная программа Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	Предоставление мер социальной поддержки и организация мероприятий, направленных на повышение благополучия отдельных категорий граждан, проживающих на территории Новокузнецкого городского округа

Востребованность социальных налоговых расходов:

Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Новокузнецком городском округе на 01.01.2022 по данным Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка проживает 2 463 несовершеннолетних, относящихся к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них льготой в 2021 году воспользовалось 567 человек или 23%. Общий объем налогового расхода за 2021 год составил 81,0 тыс. руб.

В 2020 году данной льготой воспользовалось 157 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общий объем налогового расхода за 2020 год составил 29,0 тыс. руб. В 2019 году льготой воспользовалось 65 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и объем налогового расхода за 2019 год составлял 13,0 тыс. руб.

Рост в 2021 году к уровню 2020 года составил 261% по количеству получателей льготы и 179% по объему налогового расхода. Данные показатели свидетельствуют о востребованности указанного налогового расхода.

Следует отметить, в 2022 году решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 31.05.2022 № 8/55 «О внесении изменений в решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» внесены изменения, согласно которым упрощается процедура получения льготы для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2022 года в налоговые органы города предоставляться списки плательщиков, получателей указанной льготы, для беззаявительного характера оформления льгот.

Категория льгот - лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является невостребованной. По представленной информации налоговыми органами по данной категории нет выпадающих доходов и получателей льготы. Данная льгота является невостребованной более 5 лет.

Решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 08.11.2022 № 16/115 «О внесении изменений в решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 25.11.2014 № 15/139 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа» категории льгот дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Необходимость объединения была обусловлена высокой социальной значимостью, порядком предоставления налоговой льготы и ее востребованностью по категории. Объединение льгот позволило сохранить льготу для обеих категорий налогоплательщиков по критериям ее целесообразности (востребованность и соответствие налогового расхода целям, закрепленным в документах стратегического планирования) и результативности (влияние налогового расхода на результаты реализации муниципальной программы).

2. Освобождение от уплаты земельного налога:

- пенсионеров, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством.

В 2021 году льготой по земельному налогу для пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством воспользовалось 5 236 человек. Общий объем налогового расхода за 2021 год составил 993,0 тыс. руб.

В Новокузнецком городском округе по данным Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Кемеровской области - Кузбассу на 01.01.2022г. проживает 173 185 пенсионеров. В общем количестве пенсионеров города Новокузнецка, доля воспользовавшихся льготой составила 3%. Данный показатель свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

6.1.2 Оценка результативности социальных налоговых расходов

Оценка результативности налоговых расходов городского округа включает:

- оценку вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход городского округа, в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономического развития городского округа;

- оценку бюджетной эффективности.

Целью социального налогового расхода является социальная поддержка граждан.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлениям Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка».

В отношении социальных налоговых расходов по физическим лицам:

1) В результате применения налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц, одному физическому лицу, относящемуся к льготной категории населения дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, налоговое бремя снижено за 2021 год:

81,0 тыс. руб. /567 чел. = 143 руб.

В связи с этим, действие налогового расхода способствует достижению установленных целей Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка» посредством повышения доходов, за счёт снижения налогового бремени, что свидетельствует о его положительной результативности.

2) В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к льготным категориям населения «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством», снижение налогового бремени за 2021 год составило:

993,0 тыс. руб. /5 236 чел. = 190 руб.

Целью налогового расхода является, обеспечение реализации мер социальной поддержки населения. Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени, повышению уровня жизни и благополучия для категории «пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством», что свидетельствует о его положительной результативности.

6.1.3 Выводы по результатам оценки эффективности социальных налоговых расходов

Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения, снижению социального неравенства, что соответствует направлению целям Муниципальной программы Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка».

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ, выплаты социально-незащищенным гражданам, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей Муниципальной программы, является более затратным и экономически не выгодным.

Социальные налоговые расходы для категорий граждан: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, являются востребованными, имеют положительную результативность, не несут в себе отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития города. Признаются эффективными и не

требующими отмены. Чтобы не допустить в дальнейшем снижения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы.

6. 2 Оценка эффективности технических налоговых расходов

6.2.1 Оценка целесообразности технических налоговых расходов

Таблица 17 - Соответствие технических налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой
Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Муниципальные программы: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры в городе Новокузнецке»	Создание условий для сохранения, развития и реализации культурного и духовного потенциала населения, успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, укрепления здоровья населения путем развития, популяризации массового спорта; обеспечение доступности и высокого качества образования; повышение эффективности социальной поддержки населения города Новокузнецка и повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию. Повышение эффективности использования бюджетных средств
Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Муниципальная программа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	Улучшение содержания кладбищ, крематориев и мест захоронения

Востребованность технических налоговых расходов:

1. Освобождением от уплаты земельного налога в 2021 году воспользовались органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа.

Общий объем налоговых расходов за 2021 год по данным учреждениям составил 182 930 тыс. руб. Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, составила 288 налогоплательщиков. Доля в общем количестве налогоплательщиков составляет 33,7% (всего в 2021 году по форме 5-МН количество налогоплательщиков 855 единиц).

2. Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения

В Новокузнецком городском округе данной льготой пользуется одно юридическое лицо - Муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела». В соответствии с муниципальной программой Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа» ежегодно обеспечивается обслуживание и текущее содержание мест захоронения в количестве 7 единиц.

Общий объем налогового расхода за 2021 год, по данной категории, составил 114 168,0 тыс. руб.

Доля налогового расхода в общей величине налога, предъявленного к уплате юридическим лицам, составляет 8,7%.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», с Приказом Комитета по управлению государственным имуществом Кузбасса от 06.10.2020 №4-2/1724-п «О проведении в 2022 году государственной кадастровой оценки земельных участков, расположенных на территории Кемеровской области – Кузбасса» государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кузбасса» определена государственная кадастровая оценка объектов недвижимости в отношении всех земельных участков, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Кемеровской области – Кузбасса на 1 января 2022 года. Новая кадастровая оценка действует с 1 января 2023 года.

Новая кадастровая оценка в отношении земельных участков для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения снижена. Общий объем налогового расхода за 2023 год, по данной категории, составит 17 455,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности технических налоговых расходов.

6.2.2 Оценка результативности технических налоговых расходов

В соответствии с постановлением № 235 Оценка результативности налоговых расходов городского округа в отношении технических налоговых расходов городского округа не проводится.

Учитывая, что основную долю в налоговых расходах, занимают технические налоговые расходы, в отношении них оценка проведена путем определения бюджетной эффективности.

Оценка бюджетной эффективности предполагает оценку результатов экономической деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлена налоговая льгота, с позиции влияния на расходы бюджета городского округа.

Для определения бюджетной эффективности налоговых расходов рассчитывается коэффициент бюджетной эффективности. Льгота признается эффективной, если коэффициент больше, либо равен единице.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности осуществляется с использованием критерия оптимизации расходов бюджета города, который предусматривает сокращение

встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, финансируемые из бюджета города, и объема бюджетного финансирования.

$$K_{\text{бэ}} = \frac{(БФ - БФ_{\text{нл}})}{(РО - РО_{\text{нл}})}, \text{ где:}$$

БФ - объем бюджетного финансирования организаций при отсутствии налоговой льготы (рублей);

БФ_{нл} - объем бюджетного финансирования организаций при условии предоставления налоговой льготы (рублей);

РО - расходы организаций по уплате налогов при отсутствии налоговой льготы (рублей);

РО_{нл} - расходы организаций по уплате налогов при условии предоставления налоговой льготы (рублей).

Расчет коэффициента бюджетной эффективности

1. Освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности

Так как БФ=РО, а БФ_{нл}=РО_{нл} получаем:

$$K_{\text{бэ}} = 182\,930,0 / 182\,930,0 = 1,0$$

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу в отношении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений признается эффективной.

2. Снижение налоговой ставки по земельному налогу и установление ее в размере 0 процентов для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения

Так как БФ=РО, а БФ_{нл}=РО_{нл} получаем:

$$K_{\text{бэ}} = 114\,168,0 / 114\,168,0 = 1,0$$

Коэффициент бюджетной эффективности равен единице, следовательно, льгота по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения признается эффективной.

Таблица 18 - Результаты оценки бюджетной эффективности налоговых льгот за 2021 год, единиц и тыс. руб.

Вид налога	Категория налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков данной категории, получивших налоговую льготу	Сумма предоставленной налоговой льготы (тыс. рублей)	Коэффициент бюджетной эффективности налоговой льготы
Земельный налог	органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского	288	182 930,0	1,0
Земельный налог	налогоплательщики в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест	1	114 168,0	1,0

Таким образом, технические налоговые расходы по земельному налогу за 2021 год признаются эффективными.

6.2.3 Выводы по результатам оценки эффективности технических налоговых расходов

Целью применения технических налоговых расходов является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков. Иными словами при предоставлении льготы бюджет не получает доход в виде налогов, но и не несет расходы по финансированию хозяйствующих субъектов на величину этих налогов.

Выпадающие доходы бюджета Новокузнецкого городского округа в результате применения налоговых льгот в виде освобождения от уплаты земельного налога и в виде снижения налоговой ставки, обеспечили снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города на 291 861,0 тыс. руб. в 2021 году (в 2022 году в сумме 300 481,0 тыс. руб., в 2023 году в сумме 181 173, тыс. руб.)

Кроме того, следует отметить, что потребность бюджета на исполнение всех возложенных на муниципалитет полномочий в части решения вопросов местного значения в 2021 году и в 2022 году не была в полном объеме обеспечена доходами Новокузнецкого городского округа: в 2021 году на 82%, 2022 году на 63%. Отмена анализируемых технических расходов увеличила бы потребность в расходах. При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей, выплаты субсидий по уплате земельного налога следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и т.д.), которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного

самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию.

Технические налоговые расходы соответствуют задачам Муниципальных программ, являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов в отношении экономического развития городского округа, имеют положительные индикаторы бюджетной эффективности и поэтому признаются эффективными и не требующими отмены.

6. 3 Оценка эффективности стимулирующих налоговых расходов

6.3.1 Оценка целесообразности стимулирующих налоговых расходов

Таблица 19 - Соответствие стимулирующих налоговых расходов целям и задачам муниципальных программ или целям социально-экономической политики:

Налоговый расход	Наименование муниципальной программы, документа стратегического планирования	Цель налогового расхода в соответствии с муниципальной программой, документом стратегического планирования
Освобождение от уплаты земельного налога юридических лиц - резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенных в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее - реестр резидентов ТОР), в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа*	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	Диверсификация экономики города Новокузнецка Повышение занятости экономически активного населения Повышение инвестиционной привлекательности города Новокузнецка Развитие малого и среднего бизнеса

*с 2023 года льгота изложена в новой редакции в целях приведения в соответствие с изменениями Федерального законодательства.

Востребованность стимулирующих налоговых расходов:

В 2021 году стимулирующей льготой по земельному налогу воспользовалось 6 ТОР «Новокузнецк» против 4 резидентов в 2020 году:

1) ООО «Научно-производственная компания «Технезис» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 04.12.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 38.21 Обработка и утилизация неопасных отходов;

2) ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 03.07.2019, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 28.25 Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования;

3) ООО «Производственная компания «Элисса» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 25.12.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 23.61 Производство изделий из бетона для использования в строительстве;

4) ООО «Энергия Холдинг» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 16.07.2018, основной вид деятельности 27.12 Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры;

5) ООО «Инвестпромсервис» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 27.07.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 25.61 Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы;

6) ООО «Сибирский марлевый комбинат» – дата присвоения статуса резидента ТОР «Новокузнецк» 26.09.2018, организация входит в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, основной вид деятельности 21.20 Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях.

Общий объем налогового расхода за 2021 год составил 4 471 тыс. руб.

С даты создания ТОР «Новокузнецк» на 01.01.2022 год перечень резидентов ТОР города Новокузнецка включает 32 организации:

- 8 проектов по производству готовых металлических изделий и обработки металлов;

- 8 проектов в отрасли машиностроения;

- 5 проектов в отрасли переработки отходов и обработки вторичного сырья;

- 4 проектов в сфере производства прочей неметаллической минеральной продукции;

- 4 проекта в области здравоохранения и производства лекарственных средств;

- 1 проект по производству электрического оборудования, распределительной и регулирующей аппаратуры

- 1 проект в пищевой промышленности

- 1 проект во вспомогательной транспортной деятельности.

За период поддержки бизнеса за счет налоговых льгот ТОР в городе Новокузнецке резидентами вложено 3,3 млрд рублей инвестиций, создано 1922 новых рабочих места.

Данной льготой резиденты ТОР «Новокузнецк» пользуются с 2018 года и она действует в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в реестр резидентов ТОР была внесена запись о регистрации налогоплательщика в качестве резидента ТОР.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о востребованности данной льготы.

6.3.2 Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов

Оценка результативности стимулирующих налоговых расходов проводилась посредством оценки социальной и экономической эффективности.

Целью стимулирующего налогового расхода является стимулирование роста экономической активности субъектов предпринимательской деятельности.

Применение налогового расхода способствует ускорению темпов реализации инвестиционных проектов в небазовых отраслях экономики города. Эффект от

предоставленных льгот отражается в снижении отраслевой монозависимости экономики, сокращении напряженности на рынке труда, росте доходов населения.

ТОР как один из инструментов развития территории ориентирован на достижение стратегических целей города Новокузнецка – повышение занятости экономически активного населения, диверсификацию экономики города, создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства.

6.3.2.1 Социальная эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике не менее двух показателей (индикаторов).

Показатели оценки социальной эффективности налоговой льготы за 2021 год

Таблица 20 - Показатели ООО «Научно-производственная компания «Технезис», % и единиц

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	0	10	16	21	+5
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0	0,01 (10/57600) *100	0,02 (16/58900) *100	0,02 (18/61485) *100	0,00
Отношение среднемесячной заработной платы резидента ТОР к среднемесячной заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	0	78 (32895,6/41660) *100	78 (38594,5/49098) *100	72 (35043,4/48219) *100	-6

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «Научно-производственная компания «Технезис» за 2018-2021гг. создано 21 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2021 году 0,02% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2021 год по отношению к средней по городу составила 72%, в сравнении с 2020 годом эта диспропорция увеличилась на 6%, что является следствием ограничений, вызванных пандемией коронавирусной инфекции COVID-19.

Таблица 21 - Показатели ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ», % и единиц

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	0	23	32	40	+8

¹ среднесписочная численность работников организаций малого и среднего предпринимательства в 2019 году – 57600 человек, в 2020 году – 58900 человек, в 2021 году – 61485 (сведения на основании прогноза социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа)

² среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций Новокузнецкого городского округа (по полному кругу) в 2018 году – 37803 рублей, в 2019 году – 41660 рублей, в 2020 году – 49098 рублей, в 2021 году 48219 рублей.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0	0,03 (23/57600) *100	0,05 (32/58900) *100	0,06 (40/61485) *100	+0,01
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	0	104 (43343/41660) *100	78 (38394/49098) *100	105 (50820/48219) *100	+27

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» за 2018-2021гг. создано 40 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2021 году 0,06% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2021 год по отношению к средней по городу составила 105%, закрыв диспропорцию в 27% в сравнении с 2020 годом.

Таблица 22 - Показатели ООО «Производственная компания «Элисса», % и единиц

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	0	30	44	95	+51
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0	0,05 (30/57600) *100	0,07 (44/58900) *100	0,15 (95/61485) *100	+0,08
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	0	75 (31382,5/41660) *100	73 (36216,3/49098) *100	86 (41853,2/48219) *100	+13

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «Производственная компания «Элисса» за 2019-2021гг. создано 95 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2021 году 0,15% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2021 год по отношению к средней по городу составила 86%, в сравнении с 2020 годом эта диспропорция сократилась на 13%.

Таблица 23 - Показатели ООО «Энергия Холдинг», % и единиц

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	280	296	332	387	+55
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной	0,22 (280/127089) *100	0,23 (296/127103) *100	0,26 (332/127116) *100	0,30 (387/125110) *100	+0,04

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
численности работников организаций ³ , %					
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	93 (35383/37803) *100	92 (38454/41660) *100	89 (43944/49098) *100	98 (47500/48219) *100	+9

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «Энергия Холдинг» за 2018-2021гг. создано 387 рабочих мест, что позволило увеличить долю резидента в среднесписочной численности сотрудников организаций Новокузнецка³ до 0,30%. Заработная плата сотрудников ООО «Энергия Холдинг» за 2021 год находилась практически на одном уровне со средней по городу, закрыв диспропорцию в 9% в сравнении с 2020 годом.

Таблица 24 - Показатели ООО «Инвестпромсервис», % и единиц

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Количество рабочих мест, созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц	31	21	18	18	0
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0,05 (31/54700) *100	0,03 (21/57600) *100	0,03 (18/58900) *100	0,02 (18/61485) *100	-0,01
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	82 (31300/37803) *100	84 (35000/41660) *100	66 (32600/49098) *100	68 (32800/48219) *100	+2

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются смешанной динамикой: ООО «Инвестпромсервис» за 2018-2021гг. создано 18 рабочих места, что ниже показателя за 2018 год. Это объясняется тем, что в первый год было принято больше персонала, чем требовалось для обеспечения бесперебойного функционирования предприятия и в дальнейшем были произведены мероприятия по оптимизации бизнес-процессов предприятия. В итоге созданное ООО «Инвестпромсервис» количество рабочих мест позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2021 году 0,02% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2021 год по отношению к средней по городу составила 68%, закрыв диспропорцию в 2% в сравнении с 2020 годом.

Таблица 25 - Показатели ООО «Сибирский марлевый комбинат», % и единиц

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Количество рабочих мест,	0	10	10	10	0

³ среднесписочная численность сотрудников организаций Новокузнецкого городского округа (по кругу предприятий без учета малых и организаций с численностью до 15 человек) в 2018 году составила 127089 человек, в 2019 – 127103 человек, в 2020 – 127116 человек, в 2021 – 125110 человек.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
созданных резидентом ТОР с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), единиц					
Доля среднесписочной численности сотрудников резидента ТОР в структуре среднесписочной численности работников организаций малого и среднего предпринимательства ¹ , %	0	0,01 (10/57600) *100	0,01 (10/58900) *100	0,01 (10/61485) *100	0
Отношение средней заработной платы резидента ТОР к средней заработной плате организаций города Новокузнецка ² , %	0	62 (26179,6/41660) *100	53 (26179,6/49098) *100	83 (40230/48219) *100	+30

Из вышеприведенной таблицы видно, что показатели оценки характеризуются положительной динамикой: ООО «Сибирский марлевый комбинат» за 2018-2021гг. создано 10 рабочих мест, что позволило задействовать в секторе малого и среднего предпринимательства города Новокузнецка к 2021 году 0,01% работников. Заработная плата сотрудников резидента за 2021 год по отношению к средней по городу составила 83%, закрыв диспропорцию в 30% в сравнении с 2020 годом.

На основе анализа динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий-резидентов следует, что в рамках заключенных соглашений об осуществлении деятельности на ТОР, оцениваемыми резидентами в 2018-2021гг созданы рабочие места в сфере обработки отходов, производстве электрического оборудования, производстве прочей неметаллической продукции, что способствует повышению занятости населения в отраслях, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия; темпы роста среднемесячной заработной платы работников предприятий-резидентов превышают темпы роста среднегородской заработной платы, что способствует росту доходов населения.

В связи с этим, с позиции оценки социальной эффективности, налоговые расходы за 2021 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.2.2 Экономическая эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике одного из показателей (индикаторов).

Показатели оценки экономической эффективности налоговой льготы за 2021 год

Таблица 26 - Показатели ООО «Научно-производственная компания «Технезис», млн. руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	0	136,10	156,70	182,30	+25,6
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0	0,14	1,72	4,33	+2,61

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Научно-производственная компания «Технезис» в 2021 году дополнительно вложено 25,6 млн. руб. инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2020 года составил 2,61 млн. руб.

Таблица 27 - Показатели ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ», млн. руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	0	17,41	19,76	29,00	+9,24
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0	3,30	27,89	93,38	+65,49

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «КУЗБАССЭНЕРГОПРОММАШ» в 2021 году дополнительно вложено 9,24 млн. руб. инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2020 года составил 65,49 млн. руб.

Таблица 28 - Показатели ООО «Производственная компания «Элисса», млн. руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	0	8,75	8,75*	8,75*	0*
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0	239,42	274,12	414,06	+139,94

* план по объему привлеченных инвестиций в рамках реализации проекта «Модернизация и обновление основных средств линии производства железобетонных изделий» перевыполнен в 2019 году (план - 4,95 млн. руб., факт - 8,75 млн. руб.)

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Производственная компания «Элисса» вложено 8,75 млн. руб. инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2020 года составил 139,94 млн. руб.

Таблица 29 - Показатели ООО «Энергия Холдинг», млн. руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	204,8	309,8	400,1	435,0	+34,90
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	239,0	674,0	726,0	1068,0	+342

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Энергия Холдинг» в 2021 году дополнительно вложено 34,90 млн. рублей инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2020 года составил 342 млн. руб.

Таблица 30 - Показатели ООО «Инвестпромсервис», млн. руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом), млн. руб.	5,72	5,72*	5,72*	5,72*	0*
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, млн. руб.	9,90	17,51	23,34	44,36	+21,02

* план по объему привлеченных инвестиций в рамках реализации проекта «Услуги по ремонту специальной и горнодобывающей техники» перевыполнен в 2018 году (план - 5,44 млн рублей, факт - 5,72 млн рублей)

Из вышеприведенной таблицы видно, что 2 показателя из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Инвестпромсервис» вложено 5,72 млн. руб. инвестиций, прирост выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР, к уровню 2020 года составил 21,02 млн. руб.

Таблица 31 - Показатели ООО «Сибирский марлевый комбинат», млн. руб.

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	+/-
Объем инвестиций с начала реализации инвестиционного проекта (нарастающим итогом)	27,55	46,42	48,13	50,04	+1,91
Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг, полученных резидентом в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Из вышеприведенной таблицы видно, что 1 показатель из 2 характеризуются положительной динамикой – в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Сибирский марлевый комбинат» в 2021 году дополнительно вложено 1,91 млн. руб. инвестиций. Прироста выручки, полученной в результате реализации соглашения об осуществлении деятельности в ТОР не будет пока проект не реализован и производство не запущено.

На основе анализа динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятий-резидентов с позиции оценки экономической эффективности, налоговые расходы за 2021 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.2.3 Бюджетная эффективность налоговых расходов признается удовлетворительной при положительной динамике налоговых платежей в бюджеты различных уровней

Таблица 32 - Налоговые поступления от резидентов ТОР, воспользовавшихся льготой в 2021 году, тыс. руб.

Налоговые поступления от резидентов ТОР	2020 год	2021 год	2022 год
ВСЕГО, в том числе:	11 143,6	40 008,0	62 284,0
налог на доходы физических лиц (100%)	8 513,1	33 999,4	55 405,5

Из вышеприведенной таблицы видно, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом поступления от резидентов ТОР имеют положительную динамику. Следовательно, с позиции оценки бюджетной эффективности, налоговые расходы за 2021 год в отношении резидентов ТОР признаются эффективными.

6.3.3 Выводы по результатам оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов

Основной целью введения стимулирующих налоговых расходов является повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики города Новокузнецка посредством роста показателей промышленного производства и реализации инвестиционных проектов. Применение пониженной ставки способствует привлечению новых резидентов ТОР.

Стимулирующие налоговые расходы в отношении резидентов ТОР соответствуют приоритетным целям Стратегии социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года экономического, пространственного развития и развития человеческого потенциала. Стимулирующие налоговые расходы являются востребованными, не несут в себе значимых отрицательных внешних эффектов для экономики города, характеризуются положительными индикаторами социальной, экономической и бюджетной эффективности.

Принимая во внимание социальную, экономическую и бюджетную эффективность, налоговые расходы за 2021 год в отношении резидентов ТОР «Новокузнецк» признаются эффективными и не требующими отмены.

7. Выводы и рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов Новокузнецкого городского округа за 2021 год

Итоги оценки эффективности налоговых расходов, утвержденных представительным органом местного самоуправления на территории Новокузнецкого городского округа за 2021 год представлены в Приложении № 1 к сводному отчету.

В 2021 году нормативно - правовыми актами Новокузнецкого городского округа было установлено 10 налоговых расхода; из них 6 с ненулевыми выпадающими доходами. Общая сумма налоговых расходов в 2021 году составила 305 859,0 тыс. руб.

Доля налоговых расходов от объема налоговых доходов бюджета Новокузнецкого городского округа в 2021 году составила 4,5 %.

В общем объеме налоговых поступлений в 2021 году:

- поступления земельного налога составляют 20,0% (доля налоговых расходов от поступлений 22,6%);

- поступления налога на имущество физических лиц 2,0% (доля налоговых расходов от поступлений 0,1%).

Основную часть в 2021 году от общей суммы объема налоговых расходов составляют налоговые расходы по земельному налогу в сумме 305 778,0 тыс. руб.

В таблице 33 приведены обобщенные результаты оценки налоговых расходов, установленных решениями Новокузнецкого городского Совета народных депутатов.

Таблица 33 - Результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа, тыс. руб. и единиц

Наименование	эффективные		не оценивались		
	количество (ед.)	сумма всего (тыс. руб.)	количество (ед.)	сумма всего (тыс. руб.)	в т.ч. отмененные (тыс. руб.)
Налог на имущество физических лиц	1	81	2	0	0
Земельный налог	4	302 562,0	3	3 216,0	3 216,0
ИТОГО	5	302 643,0	5	3 216,0	3 216,0

Из общего объема налоговых расходов в 305 859,0 тыс. руб. 98,9% пришлось на налоговые расходы, признанные эффективными. Из 10 налоговых расходов 5 не оценивалось по причине их отмены на момент проведения оценки, в том числе:

1. По налогу на имущество физических лиц льготы:

- лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей;
- физическим лицам - в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. По земельному налогу льготы:

- малоимущим гражданам;
- физическим лицам, в отношении земельных участков, затопливаемых грунтовыми и паводковыми водами;
- некоммерческим организациям в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров.

Таблица 34 - Результаты оценки налоговых расходов Новокузнецкого городского округа с учётом целевой категории, тыс. руб. и единиц

№ п/п	Эффе ктивн ость	Целевая категория	Налог на имущество физических лиц		Земельный налог		Всего	
			количес тво (ед.)	сумма (тыс. руб.)	количе ство (ед.)	сумма (тыс. руб.)	количес тво (ед.)	сумма (тыс. руб.)
1	Эффект ивная	Социальная	1	81,0	1	993,0	2	1 074,0
		Стимулирую щая	0	0,0	1	4 471,0	1	4 471,0
		Техническая	0	0,0	2	297 098,0	2	297 098,0
2	Не эффекти вная	Социальная	0	0,0	0	0,0	0	0,0
		Стимулирую щая	0	0,0	0	0,0	0	0,0
		Техническая	0	0,0	0	0,0	0	0,0
3	Не оценива лась	Социальная	1	0,0	2	0,0	3	0,0
		Стимулирую щая	1	0,0	1	3 216,0	1	3 216,0
		Техническая	0	0,0	0	0,0	0	0,0
ИТОГО			3	81,0	7	305 778,0	10	305 859,0

В 2021 году 5 налоговых расходов с выпадающими доходами в сумме 302 643,0 тыс. руб. признаны эффективными. Основной объем в эффективных налоговых расходах занимает целевая категория – технические налоговые расходы 98,2%.

Результаты проведенной оценки налоговых расходов за 2021 год рассмотрены 12.07.2023 года на заседании рабочей группы по подготовке предложений по оптимизации налоговых льгот (пониженных налоговых ставок), установленных нормативными правовыми актами Новокузнецкого городского округа (распоряжение от 06.03.2023 № 331).

По результатам рассмотрения было принято совместное решение:

Учитывая социальную незащищенность получателей льгот, рекомендуется сохранение льгот:

1) По налогу на имущество физических лиц детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей.

2) По земельному налогу:

- пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства.

Учитывая необходимость достижения целей и задач социально-экономической политики, рекомендуется к сохранению льготы:

- юридическим лицам - резидентам территории опережающего развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР, создаваемых на территориях

монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации», - в отношении земельных участков, расположенных на территории ТОР, созданной в границах Новокузнецкого городского округа.

Учитывая, что технические налоговые расходы обеспечивают: снижение доли расходов органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета города и ведут к устранению встречных финансовых потоков, рекомендовано сохранить:

- освобождение от уплаты земельного налога органов местного самоуправления, муниципальных учреждений (бюджетные, автономные, казенные), расходы, на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности;

- пониженную налоговую ставку по земельному налогу в размере 0% для налогоплательщиков в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения.

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу городского округа представлены в Приложении № 3 к сводному отчёту.

Сводная информация о результатах оценки налоговых расходов (льгот), освобождений и иных преференций
Новокузнецкого городского округа за 2021 год

№ п/п	Категория налогового расхода	Вид налога *	Наименование налоговой льготы	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа (далее - МП) и (или) программа социально- экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов в отчетном году (факт 2021 год), тыс. руб.	Количеств о налогоплат ельщиков, воспользова вшихся льготой, освобожде нием (факт 2021 год), единиц	Результаты оценки налоговых расходов (да / нет)**			
								Востребованность	Целевая направленность	Результативность	Эффективность
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Социальная	НИ	Освобождаются от уплаты налога дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка (далее - Комитет социальной защиты)	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	81	567	да	да	да	да
2.	Социальная	НИ	Освобождаются от уплаты налога лица из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	0	Льгота не оценивалась (отменена)			
3.	Стимулиру ющая	НИ	Уменьшение суммы налога физическим лицам - в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2	Управление потребительского рынка и развития предпринимательст ва администрации города Новокузнецка	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке»	0	0	Льгота не оценивалась (отменена)			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			Налогового кодекса Российской Федерации, и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, которые заключили дополнительные соглашения к договорам аренды данных объектов недвижимого имущества (не более 50% от суммы налога)								
4.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога физические лица в отношении земельных участков, заглаживаемых грунтовыми и паводковыми водами, на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	0	Льгота не оценивалась (отменена)			
5.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	993	5 236	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства налога								
6.	Социальная	ЗН	Освобождаются от уплаты налога малоимущие граждане, зарегистрированные на территории Кемеровской области-Кузбасса, в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	0	Льгота не оценивалась (отменена)			
7.	Стимулирующая	ЗН	Освобождаются от уплаты налога юридические лица - резиденты территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально-экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	4 471	6	да	да	да	да
8.	Техническая	ЗН	Пониженная (0%) ставка налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка; МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела»	МП Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	114 168	1	да	да	да	да
9.	Техническая	ЗН	Освобождаются от уплаты	Управление	МП Новокузнецкого	182 930	288	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
			налога органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, - в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка; Комитеты по: физической культуре, спорту и туризму; образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты	городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры города Новокузнецка»							
10.	Стимулирующая	ЗН	Освобождаются от уплаты налога некоммерческие организации в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров, в части оплаты налога за 2020 и 2021 годы	Отдел общественных отношений управления делами администрации города Новокузнецка	МП Новокузнецкого городского округа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке»	3 216	2	Льгота не оценивалась (отменена)				
ИТОГО						305 859	6 100					

* НИ - налог на имущество физических лиц (Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»);

ЗН - земельный налог (Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).

**В соответствии с Порядком оценки налоговых расходов городского округа, утвержденным Постановлением № 235 в случае невостребованности льготы в течение пяти лет, предшествующих году, за который проводится оценка налоговых расходов городского округа, а также в случае отмены льготы на момент оценки налоговых расходов городского округа данная оценка не проводится. Исходя из данной нормы, оценка отмененных и невостребованных преференций не проводилась.

Информация о востребованности налоговых льгот (иных преференций) утвержденными нормативно правовыми актами в Новокузнецком городском округе, но не отмененным, на момент оценки налоговых расходов городского округа за период с 2017-2021 гг.

№ п/п	Наименование налогового расхода (льготы), освобождения и иной преференции	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением (физические лица/организации), единиц				
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»	57	81	65	157	567
1.1	Налоговая льгота детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей	0	0	0	0	0
1.2	Налоговая льгота лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей	X	X	X	1	0
1.3	Налоговая льгота физическим лицам - в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, которые заключили дополнительные соглашения к договорам аренды данных объектов недвижимого имущества, предусматривающие снижение размера арендной платы					
2.	Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»	0	0	0	0	0
2.1	Налоговая льгота физическим лицам, в отношении земельных участков, заглаживаемых грунтовыми и паводковыми водами	5 868	3 077	4 233	1 064	5 236
2.2	Налоговая льгота пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	0	0	0	0	0
2.3	Налоговая льгота малоимущим гражданам, зарегистрированным на территории Кемеровской области, - в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, при предоставлении справки органа социальной защиты о среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума	0	0	0	0	0
2.4	Налоговая льгота юридическим лицам - резидентам территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР), включенным в реестр резидентов ТОР	0	3	4	4	6
2.5	Налоговая льгота органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям (бюджетным,	X	X	284	290	288

№ п/п	Наименование налогового расхода (льготы), освобождения и иной преференции	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением (физические лица/организации), единиц				
		2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	автономным, казенным), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности					
2.6	Налоговая льгота некоммерческим организациям в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров, в части оплаты налога за 2020 и 2021 год	X	X	X	2	2
2.7	Пониженная налоговая ставка в размере 0% на земельные участки, предназначенные для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	1	1	1	1	1

Оценка и прогноз объема предоставленных льгот (налоговых расходов) за отчетный финансовый год, текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период по каждому налоговому расходу Новокузнецкого городского округа

№п/п	Вид налога*	Наименование налоговой льготы	Куратор налогового расхода Новокузнецкого городского округа	Муниципальная программа (далее - МП) и (или) программа социально-экономической политики городского округа	Объем налоговых расходов, тыс. руб.		
					2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024-2026 годы (прогноз)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	НИ	Освобождаются от уплаты налога дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Комитет социальной защиты администрации города Новокузнецка (далее - Комитет социальной защиты)	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	81	81	81
2.	НИ	Освобождаются от уплаты налога лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	х отменена	х отменена
3.	НИ	Уменьшение суммы налога физическим лицам - в отношении объектов недвижимого имущества, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, и предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, которые заключили дополнительные соглашения к договорам аренды данных объектов недвижимого имущества (не более 50% от суммы налога)	Управление потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Новокузнецка	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Новокузнецке»	0	х отменена	х отменена
4.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога физические лица в отношении земельных участков, затопляемых грунтовыми и паводковыми водами,	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	х отменена	х отменена

1	2	3	4	5	6	7	8
		на которых размещены принадлежащие им на праве собственности жилые помещения индивидуального жилищного фонда					
5.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лица, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства налога	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	1 038	1 038	1 038
6.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога малоимущие граждане, зарегистрированные на территории Кемеровской области-Кузбасса, в отношении принадлежащих им земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки и индивидуальных гаражей, а также для ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства	Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»	0	х отменена	х отменена
7.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога юридические лица - резиденты территории опережающего социально- экономического развития (далее - ТОР), включенные в реестр резидентов ТОР	Управление экономического развития и инвестиций администрации города Новокузнецка	Стратегия социально- экономического развития Новокузнецкого городского округа до 2035 года	2 018	2 018	8 135

1	2	3	4	5	6	7	8
8.	ЗН	Пониженная (0%) ставка налога - в отношении земельных участков, предназначенных для размещения кладбищ, крематориев и мест захоронения	Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Новокузнецка; муниципальное бюджетное учреждение «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» Новокузнецкого городского округа	МП Новокузнецкого городского округа «Комплексное благоустройство Новокузнецкого городского округа»	114 168	17 455	17 455
9.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога органы местного самоуправления, муниципальные учреждения (бюджетные, автономные, казенные), расходы на содержание имущества которых осуществляются за счет средств бюджета Новокузнецкого городского округа, - в отношении земельных участков, используемых для обеспечения их деятельности	Управление культуры и молодежной политики администрации города Новокузнецка; Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка; Комитет образования и науки администрации города Новокузнецка; Комитет социальной защиты	МП Новокузнецкого городского округа: «Реализация молодежной политики в городе Новокузнецке»; «Развитие физической культуры и массового спорта Новокузнецкого городского округа»; «Развитие и функционирование системы образования города Новокузнецка»; «Развитие системы социальной защиты населения города Новокузнецка»; «Развитие культуры города Новокузнецка»	186 313	163 718	163 718
10.	ЗН	Освобождаются от уплаты налога некоммерческие организации в отношении земельных участков, площадь которых на начало налогового периода превышает 10000 квадратных метров, в части оплаты налога за 2020 и 2021 годы	Отдел общественных отношений управления делами администрации города Новокузнецка	МП Новокузнецкого городского округа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Новокузнецке»	0	х отменена	х отменена
ИТОГО					303 618	184 310	190 427

* НИ - налог на имущество физических лиц (Решение Новокузнецкого городского Совета народных депутатов №15/139 от 25.11.2014 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Новокузнецкого городского округа»);

ЗН - земельный налог (Постановление Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 29.11.2006 № 3/5 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории города Новокузнецка»).